

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN QUANG DŨNG

**QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI
HUYỆN BẢO THẮNG, TỈNH LÀO CAI**

LUẬN VĂN THẠC SĨ
THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2019

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN QUANG DŨNG

**QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI
HUYỆN BẢO THẮNG, TỈNH LÀO CAI**

Ngành: Quản lý kinh tế
Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ
THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. MA THỊ HƯỜNG

THÁI NGUYÊN - 2019

LỜI CAM ĐOAN

Tôi cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu, kết quả nghiên cứu nêu trong đề cương luận văn là trung thực và chưa từng được ai công bố trong bất kỳ công trình nào khác.

Thái Nguyên, ngày tháng 01 năm 2019

Tác giả Luận văn

Nguyễn Quang Dũng

LỜI CẢM ƠN

Tác giả xin bày tỏ lòng cảm ơn đến Ban Giám hiệu Nhà trường, các thầy cô giáo đã tham gia giảng dạy chương trình Cao học, các cán bộ của Phòng Đào tạo, Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã tạo mọi điều kiện giúp đỡ tác giả trong quá trình học tập và thực hiện luận văn này.

Tác giả xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đến TS. Ma Thị Hương - người đã tận tình hướng dẫn tác giả hoàn thành luận văn này.

Tác giả xin chân thành cảm ơn và toàn thể cán bộ nhân viên đã tạo điều kiện giúp đỡ tác giả trong quá trình cung cấp tài liệu thực hiện luận văn.

Tác giả xin chân thành cảm ơn gia đình, bạn bè, đồng nghiệp đã động viên, khích lệ và giúp đỡ tác giả trong suốt quá trình học tập và hoàn thành luận văn.

Thái Nguyên, ngày.....tháng 01 năm 2019

Tác giả luận văn

Nguyễn Quang Dũng

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC BIỂU ĐỒ, SƠ ĐỒ, HÌNH VẼ	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng nghiên cứu.....	3
4. Đóng góp của luận văn.....	3
5. Kết cấu luận văn.....	4
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ KINH NGHIỆM THỰC TIỄN VỀ CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CẤP HUYỆN	5
1.1. Cơ sở lý luận về ngân sách Nhà nước.....	5
1.1.1. Khái niệm ngân sách Nhà nước	5
1.1.2. Đặc điểm ngân sách Nhà nước.....	6
1.1.3. Vai trò ngân sách Nhà nước	7
1.2. Quản lý ngân sách Nhà nước cấp huyện	8
1.2.1. Khái niệm, nguyên tắc quản lý ngân sách nhà nước cấp huyện	8
1.2.2. Nội dung công tác quản lý NSNN cấp huyện	10
1.3. Các nhân tố ảnh hưởng tới công tác quản lý NSNN cấp huyện	20
1.3.1. Những nhân tố khách quan	20
1.3.2. Những nhân tố chủ quan	21
1.4. Cơ sở thực tiễn về công tác quản lý ngân sách nhà nước	23
1.4.1. Kinh nghiệm từ huyện Hoa Lư, tỉnh Ninh Bình	23
1.4.2. Kinh nghiệm từ huyện Thanh Sơn, tỉnh Phú Thọ	25
1.4.3. Bài học kinh nghiệm cho huyện Bảo Thắng, tỉnh Lào Cai.....	26

Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	28
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	28
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	28
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	28
2.2.2. Phương pháp tổng hợp thông tin.....	30
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin	30
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	31
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu đánh giá kết quả thu - chi ngân sách cấp huyện.....	31
2.3.2. Các chỉ tiêu về đánh giá về hiệu quả quản lý NSNN của huyện	32
Chương 3. THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI HUYỆN BẢO THẮNG TỈNH LÀO CAI	34
3.1. Đặc điểm kinh tế - xã hội huyện Bảo Thắng	34
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	34
3.1.2. Tình hình phát triển kinh tế - xã hội huyện giai đoạn 2015-2017	37
3.2. Quy trình quản lý ngân sách nhà nước và kết quả thu - chi ngân sách nhà nước huyện Bảo Thắng	40
3.2.1. Phân cấp quản lý ngân sách nhà nước tại huyện Bảo Thắng.....	40
3.2.2. Kết quả thu - chi ngân sách nhà nước huyện Bảo Thắng	44
3.3. Thực trạng công tác quản lý ngân sách nhà nước tại huyện Bảo Thắng	54
3.3.1. Lập dự toán ngân sách cấp huyện	54
3.3.2. Chấp hành dự toán ngân sách cấp huyện	61
3.3.3. Quyết toán ngân sách huyện	65
3.3.4. Thanh tra, kiểm tra ngân sách huyện Bảo Thắng.....	67
3.3.5. Công khai ngân sách huyện Bảo Thắng.....	69
3.4. Phân tích các nhân tố ảnh hưởng đến công tác quản lý ngân sách nhà nước tại huyện Bảo Thắng, tỉnh Lào Cai.	72
3.4.1. Những nhân tố khách quan	72
3.4.2. Những nhân tố chủ quan	75

3.5. Đánh giá chung	79
3.5.1. Kết quả đạt được	79
3.5.2. Hạn chế và nguyên nhân	81
Chương 4. GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC HUYỆN BẢO THẮNG, TỈNH LÀO CAI	84
4.1. Định hướng, mục tiêu quản lý NSNN tại huyện Bảo Thắng	84
4.1.1. Định hướng.....	84
4.1.2. Mục tiêu.....	86
4.2. Giải pháp hoàn thiện công tác quản lý NSNN tại huyện Bảo Thắng tỉnh Lào Cai	87
4.2.1. Tăng cường quản lý, điều hành ngân sách Nhà nước theo đúng Luật Ngân sách Nhà nước thông qua việc hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật	87
4.2.2. Quản lý và sử dụng có hiệu quả các khoản chi ngân sách Nhà nước ...	89
4.2.3. Hoàn thiện cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm về tài chính đối với các cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp	90
4.2.4. Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý ngân sách	91
4.2.5. Nâng cao chất lượng xây dựng và lập dự toán ngân sách huyện.....	92
4.2.6. Tăng cường thanh tra, kiểm tra, khen thưởng và xử lý kịp thời vi phạm trong quản lý ngân sách Nhà nước.....	93
4.2.7. Nâng cao trình độ cán bộ quản lý ngân sách	94
4.3. Kiến nghị.....	96
4.3.1. Đối với Chính phủ và các Bộ ngành trung ương	96
4.3.2. Đối với UBND tỉnh Lào Cai	97
KẾT LUẬN	99
TÀI LIỆU THAM KHẢO	100
PHỤ LỤC	102

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

CBCC	:	Cán bộ công chức
DNNN	:	Doanh nghiệp Nhà nước
ĐVT	:	Đơn vị tính
GTGT	:	Giá trị gia tăng
HĐND	:	Hội đồng nhân dân
HTX	:	Hợp tác xã
KT -XH	:	Kinh tế - Xã hội
NSDP	:	Ngân sách địa phương
NSNN	:	Ngân sách Nhà nước
NSTW	:	Ngân sách Trung ương
SHNN	:	Sở hữu Nhà nước
SX	:	Sản xuất
UBND	:	Ủy ban nhân dân
XDCB	:	Xây dựng cơ bản

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1.	Một số chỉ tiêu kinh tế của huyện Bảo Thắng giai đoạn 2015-2017	37
Bảng 3.2.	Dân số và lao động huyện Bảo Thắng giai đoạn 2015-2017.....	39
Bảng 3.3.	Kết quả thu ngân sách trên địa bàn huyện Bảo Thắng phân theo lĩnh vực giai đoạn 2015-2017	45
Bảng 3.4.	Kết quả thu ngân sách trên địa bàn huyện Bảo Thắng phân theo sắc thuế giai đoạn 2015-2017	47
Bảng 3.5.	Tổng hợp chi ngân sách huyện Bảo Thắng giai đoạn 2015-2017	51
Bảng 3.6.	Tổng hợp chi thường xuyên của huyện Bảo Thắng giai đoạn 2015-2017	53
Bảng 3.7.	Tổng hợp chi đầu tư từ ngân sách huyện Bảo Thắng giai đoạn 2015-2017	54
Bảng 3.8.	Tổng hợp dự toán thu ngân sách trên địa bàn huyện theo từng lĩnh vực giai đoạn 2015-2017	58
Bảng 3.9.	Dự toán chi ngân sách huyện Bảo Thắng giai đoạn 2015-2017.....	60
Bảng 3.10.	Số lượt thanh tra, kiểm tra thu - chi ngân sách tại huyện Bảo Thắng giai đoạn 2015-2017.....	68
Bảng 3.11.	Đánh giá của các cán bộ đối với cơ chế chính sách và các quy định của trung ương về quản lý NSNN	74
Bảng 3.12.	Đánh giá của cán bộ trong các cơ quan quản lý ngân sách địa phương về định mức chi trên địa bàn huyện.....	75
Bảng 3.13.	Đánh giá của cán bộ về ảnh hưởng của trình độ phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn huyện đến quản lý NSNN.....	76
Bảng 3.14.	Trình độ của các cán bộ quản lý ngân sách trên địa bàn huyện Bảo Thắng năm 2018	77
Bảng 3.15.	Đánh giá của các cán bộ về công tác quản lý ngân sách nhà nước huyện Bảo Thắng.....	77
Bảng 3.16.	Đánh giá của các cán bộ về công nghệ sử dụng cho công tác quản lý NSNN trên địa bàn huyện Bảo Thắng	78

DANH MỤC CÁC BIỂU ĐỒ, SƠ ĐỒ, HÌNH VẼ

Hình 3.1.	Bản đồ Hành chính huyện Bảo Thắng, tỉnh Lào cai.....	35
Hình 3.2.	Phân cấp quản lý ngân sách nhà nước huyện Bảo Thắng.....	41
Hình 3.3.	Quy trình lập dự toán ngân sách huyện Bảo Thắng.....	55
Hình 3.4.	Thực hiện thu ngân sách so với dự toán của huyện Bảo Thắng giai đoạn 2015-2017	62
Hình 3.5.	Thực hiện chi ngân sách so với dự toán của huyện Bảo Thắng giai đoạn 2015-2017	63
Hình 3.6.	Đánh giá của CBCC quản lý NSNN huyện Bảo Thắng về kết quả công khai NS huyện	71